



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Катав-Ивановская городская
прокуратура**

ул. Красноармейская, 68, г. Катав-Ивановск,
Челябинская область, 456110

2209.2022 № 52-2022



И.о. заведующего МДОУ «Детский сад
Ягодка»

Степановой С.В.

ул. Цементников, д. 11, г. Катав-
Ивановск, 456110

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Катав-Ивановской городской прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об образовании, о противодействии терроризму и экстремизму, санитарно-эпидемиологического законодательства в МДОУ «Детский сад Ягодка».

В ходе проверки с участием главного специалиста-эксперта территориального отдела Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском, Ашинском, Катав-Ивановском районах выявлены следующие нарушения:

- в умывальных комнатах установлены умывальные раковины для детей с подводкой воды, на период отсутствия централизованного горячего водоснабжения установлены электрические водонагревательные баки с разводкой по системе, водонагревательные баки находятся в неисправном состоянии, раковины для мытья рук детей не обеспечены горячим водоснабжением, что является нарушением требований п. 2.6.1 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- отсутствует законченная вакцинация и ревакцинация против дифтерии, коклюша, столбняка и полиомиелита ребенок Потапов А., 24.11.2018 г.р. (прибыл из г. Челябинска), отсутствует вакцинация против кори, паротита и краснухи, ревакцинация против полиомиелита и АКДС у Кудряшова А., 16.11.2021 г.р., Черкасова Б., 07.07.2021 г.р., отсутствует законченная вакцинация против вирусного гепатита В у Кудряшова А., что является нарушением приказа № 125н от 21.03.2014 «Об утверждении национального календаря прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям», п. СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Охват детей пробой Манту в 2022 году составил более 91,4% (при нормативном показателе не менее 95%), что является нарушением п. 817 СанПиН 3.3686-21, п. 2.9.5 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30

АБ № 029186

Катав-Ивановская городская прокуратура
№ Прдр-20750048-201-23/-20750048

марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- стены и потолки на пищеблоке имеют дефекты и повреждения, местами отсутствует кафельная плитка, что является нарушением требований п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- на пищеблоке в горячем цехе установлены электрические плиты, оборудование, являющееся источниками выделения тепла, дополнительно не обеспечено местной системой вытяжной вентиляции, что является нарушением п. 2.7.4 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- в ходе проведения подсчета белков, жиров, углеводов и калорийности (завтра, обед, полдник) для детей от 1,5 до 3 лет установлено, что в среднем за 10 дней пищевая ценность составляет: белков – 36,9 г (87,8%), жиров – 36,6 (77,8%), углеводов – 126 г (62%) от суточной потребности в пищевых веществах детей в возрасте от 1,5 до 3 лет при нормируемом значении 75%, средняя калорийность за 10 дней составляет 955, 6 ккал (68,2%) от суточной потребности в энергии детей в возрасте с 3 до 7 лет при нормируемом значении 75%, что является нарушением п. 8.1.2 таблицы № 1 приложения № 10 СанПиН 2.3/2.4.-3590-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В силу ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Частью 6 названной статьи предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством, в том числе выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства.

В ходе проверки установлено, что хранение паспорта безопасности МДОУ д/с Ягодка осуществляется в соответствии с приказом № 49/22-ОД от 08.08.2022, согласно которому ответственным должностным лицом за хранение паспорта назначена заведующая – С.С. Подшивалова, хранение паспорта безопасности осуществляется в сейфе в кабинете заведующего. Вместе с тем, на момент проверки 11.09.2023 установлено, что и.о. заведующей МДОУ д/с «Ягодка» назначена Степанова С.В., однако приказ о хранении и порядке обращения с паспортом безопасности МДОУ д/с «Ягодка» не актуализирован, а также установлено, что хранение паспорта безопасности МДОУ д/с «Ягодка» осуществляется не в сейфе, находящемся в кабинете заведующего.

Таким образом, допущено нарушение требований ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 17, 22 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 4 ст.3, п. 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика

терроризма). Органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Постановление № 1006).

Согласно п. 17 Постановления № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с п. 22 Постановления № 1006 обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством:

а) определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

б) определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

в) осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

г) подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

Также установлено, что с Верховых С.В. 23.08.2023 заключен трудовой договор № 15, трудовой функцией работника является выполнение должностных обязанностей завхоза на 1 ставки.

При этом в соответствии с журналом регистрации инструктажа по антитеррористической безопасности с Верховых С.В. инструктаж по антитеррористической безопасности не проведен, запись о проведении инструктажа в журнале отсутствует.

Таким образом, допущено нарушение требований ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 17, 18, 21 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006.

Согласно п. 17 Постановления № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно п. 18 Постановления № 1006 воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности.

Положением п. 21 Постановления № 1006 предусмотрены мероприятия, направленные на минимизацию возможных последствий и ликвидаций угрозы террористических актов на объектах, в том числе обучение работников объекта действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что при трудоустройстве Верховых С.В. сведения о наличии/отсутствии судимости отсутствовали, справки об отсутствии судимости получена лишь 18.09.2023, при трудоустройстве Подшиваловой А.Г. Цыгановой Е.Е., Куликовой Е.В. сведения о наличии/отсутствии судимости на момент проверки отсутствовали. Указанное свидетельствует о приеме на работу данных работников без сведений, подтверждающих отсутствие у лица судимости и (или) факта уголовного преследования.

Также установлено, что Горячева Н.С., Куфтырев Н.Н., Степанова С.В., Куфтырева О.В., Брюханчикова М.И., Голубева А.М., Кулазина Л.В., Панкова Е.Ф., Волкова И.А., Курбанова Г.А., Рахимова Н.Н. приняты на работу в 2023 году без актуальных сведений о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по

реабилитирующим основания, сведения о наличии/отсутствии судимости не актуализированы (имеются справки от 2018 до 2021 года).

Указанное свидетельствует о нарушении требований ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 65, 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности на основании п. 5 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников.

Согласно ч. 8 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации признается особый статус педагогических работников в обществе.

В силу ч. 2 ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан, в том числе соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

Согласно статье 65 Трудового кодекса Российской Федерации если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю в том числе справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Из положений ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации следует, что к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

К педагогической деятельности не допускаются лица:

лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи;

имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части;

признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Подобное отношение должностных лиц к исполнению своих обязанностей является недопустимым и требует безотлагательного принятия со стороны МДОУ «Детский сад «Ягодка» исчерпывающих мер, направленных на устранение выявленных нарушений закона, решения вопроса о персональной дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, указанных в представлении:

- обеспечить наличие горячего водоснабжения в умывальных комнатах для детей на период отсутствия централизованного горячего водоснабжения в соответствии с требованиями п. 2.6.1 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- провести вакцинацию, ревакцинацию указанных в мотивировочной части представления лиц в соответствии с требованиями приказа № 125н от 21.03.2014 «Об утверждении национального календаря прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям», п. СП 2.4.3648-20, п. 2.9.5 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- устранить дефекты и повреждения стен, потолков на пищеблоке в соответствии с п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- обеспечить помещение, в котором расположен горячий цех, местной системой вытяжной вентиляции в соответствии с п. 2.7.4 СП 2.4.3648-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- обеспечить соответствие пищевой ценности, суточной потребности в энергии детей при их питании нормируемым значениям согласно п. 8.1.2 таблицы № 1 приложения № 10 СанПиН 2.3/2.4.-3590-20, ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- актуализировать локальный акт, регламентирующий хранение и порядок обращения с паспортом безопасности МДОУ д/с «Ягодка», осуществлять хранение паспорта безопасности в соответствии с п. 17, 22 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006;

- провести инструктаж по антитеррористической безопасности с Верховых С.В. в соответствии с п. 17, 18, 21 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006;

- актуализировать сведения о наличии/отсутствии судимости в отношении работников учреждения, не допускать впредь прием работников без наличия актуальных сведений о наличии/отсутствии судимости и факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям в соответствии с требованиями ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 65, 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

2. Рассмотреть настоящее представление на совещании с участием представителя прокуратуры.

3. Письменно известить прокурора о дате, времени и месте рассмотрения представления.

4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах письменно сообщить Катав-Ивановскому городскому прокурору в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

По фактам выявленных нарушений закона прошу рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности сотрудников, виновных в допущенных нарушениях закона.

И.о. городского прокурора
младший советник юстиции



Е.В. Панов